

TESIS

**PEMENUHAN HAK KESEJAHTERAAN SOSIAL
BAGI MASYARAKAT MISKIN
DI KOTA MAKASSAR**

*FULFILLMENT OF SOCIAL WELFARE RIGHT
TO POOR SOCIETY IN MAKASSAR CITY*

THERESIA NGUTRA



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI MAKASSAR
2017**

**PEMENUHAN HAK KESEJAHTERAAN SOSIAL BAGI
MASYARAKAT MISKIN DI KOTA MAKASSAR**

Tesis

Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mencapai Derajat

Magister

Program Studi

Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial

Konsentrasi Hukum dan Kewarganegaraan

Disusun dan Diajukan oleh

THERESIA NGUTRA

Kepada

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI MAKASSAR**

2017

TESIS
PEMENUHAN HAK KESEJAHTERAAN SOSIAL
BAGI MASYARAKA MISKIN DI KOTA MAKASSAR

Disusun dan Diajukan oleh

THERESIA NGUTRA

Nomor Pokok: 15B02118

Telah dipertahankan di depan Panitia Ujian Tesis

Pada Tanggal 16 Maret 2017

Menyetujui

Komisi Penasehat,

Prof. Dr. Rifdan, M.Si.
Ketua

Prof. Dr. Darman Manda, M.Hum.
Anggota

Mengetahui :

Ketua
Program Studi
Pendidikan IPS,

Direktur
Program Pascasarjana
Universitas Negeri Makassar,

Prof. Dr. Darman Manda, M.Hum.
NIP. 19650103 199003 1 001

Prof. Dr. Jasrudin, M.Si
NIP. 19641222 199103 1 002

PRAKATA

Penulis mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat penyertaan dan pertolongan-Nya sehingga penelitian dan penyusunan tesis dengan judul “Pemenuhan Hak Kesejahteraan Sosial bagi Masyarakat Miskin di Kota Makassar” dapat diselesaikan dengan baik.

Proses penyelesaian tesis ini, merupakan suatu perjuangan yang panjang bagi penulis. Selama proses penelitian dan penyusunan tesis ini, tidak sedikit kendala yang dihadapi. Namun demikian, berkat keseriusan pembimbing mengarahkan dan membimbing penulis sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis patut menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada Prof. Dr. Rifdan, M.Si. dan Prof. Dr. Darman Manda, M.Hum. selaku pembimbing. Ucapan terima kasih pula disampaikan kepada tim penguji, yaitu Prof. Dr. Hj. Andi Kasmawati, M. Hum dan Dr. Mustari, M. Hum., dan Prof. Dr. Jasrudin, M.Si. yang banyak memberikan saran dan arahan yang sangat berarti dalam penyusunan laporan penelitian ini. Ucapan terima kasih dan penghargaan tak lupa penulis sampaikan kepada selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Negeri Makassar, Asisten Direktur I, Asisten Direktur II, Asisten Direktur III dan Ketua Program Studi Ilmu Pengetahuan Sosial, yang telah memberikan kemudahan kepada penulis, baik pada saat mengikuti perkuliahan maupun pada saat pelaksanaan penelitian dan penulisan laporan.

Terima kasih penulis ucapkan kepada para dosen Program Studi Ilmu Pengetahuan Sosial dan Kekhususan Pendidikan Hukum dan Kewarganegaraan serta staf yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu persatu dimana telah memberikan banyak ilmu selama penulis menempuh pendidikan. Tak lupa, kepada Anggota DPRD Kota Makassar, Pegawai Dinas Sosial Kota Makassar beserta Staf, Pegawai Kelurahan Tamangapa Kecamatan Manggala dan semua informan yang telah bersedia membantu penulis selama penelitian. Tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh rekan mahasiswa Program Studi IPS/Kekhususan Pendidikan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah memberikan dukungan dan kerja sama yang baik.

Terwujudnya tesis ini juga atas doa, dorongan dan restu keluarga. Oleh karena itu, penulis menghaturkan terima kasih kepada kedua orang tua tercinta Bapak Nikolaus Ngutra dan ibu Huberta Ngutra/Samderubun, bapak Josep Ngutra, kaka Anakletus Ngutra, Herlina Ngutra, Antonia Ngutra/Heatubun, Philipus Khabiyai, Frederikus Farneubun serta semua keluarga yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu. Tak lupa kedua anak tercinta Salva Sant Letes Toanubun dan Phenesia Losaria, serta anak Fransisco Marko Ngutra yang selalu memberikan motivasi dan dukungan selama masa pendidikan sampai selesai serta penyelesaian tesis ini.

Harapan penulis, semoga segala dukungan dan bantuan yang telah diberikan oleh berbagai pihak, mendapat berkat dari Tuhan setimpal dengan apa yang diberikan. Amin.

Makassar,

Maret 2017

Theresia Ngutra

PERNYATAAN KEORISINALAN TESIS

Saya, Theresia Ngutra

Nomor Pokok : 15B02118,

Menyatakan bahwa tesis yang berjudul “Pemenuhan Hak Kesejahteraan Sosial bagi Masyarakat Miskin di Kota Makassar” merupakan karya asli. Seluruh ide yang ada dalam tesis ini, kecuali yang saya nyatakan sebagai kutipan, merupakan ide yang saya susun sendiri, selain itu, tidak ada bagian dari tesis ini yang telah saya gunakan sebelumnya untuk memperoleh gelar atau sertifikat akademik.

Jika pernyataan diatas terbukti sebaliknya, maka saya bersedia menerima sanksi yang ditetapkan oleh PPs Universitas Negeri Makassar.

Tandan Tangan,

Makassar, 16 Maret 2017

ABSTRAK

THERESIA NGUTRA 2017, *Pemenuhan Hak Kesejahteraan Sosial bagi Masyarakat Miskin di Kota Makassar*. (Dibimbing oleh Rifdan dan Darman Manda).

Kesejahteraan sosial merupakan salah satu Hak Asasi Manusia, Negara dalam hal ini pemerintah dan pemerintah daerah wajib menjaminkannya melalui program-program jaminan sosial. Namun, masih banyak masyarakat miskin yang belum menikmati hak mereka sebagai warga Negara dalam hal kesejahteraan sosial. Oleh karena itu rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (i) Bagaimana penerapan program kesejahteraan sosial terhadap masyarakat miskin di Kota Makassar? (ii) Apakah faktor determinan dalam pemenuhan hak kesejahteraan sosial bagi masyarakat miskin di Kota Makassar? (iii) Strategi apa yang dapat dilakukan untuk mengoptimalkan pemenuhan hak kesejahteraan sosial masyarakat miskin di Kota Makassar?

Tujuan penelitian ini adalah (i) untuk mengkaji dan menganalisis penerapan program kesejahteraan sosial terhadap masyarakat miskin di kota Makassar; (ii) untuk mengkaji dan menganalisis faktor determinan pemenuhan hak kesejahteraan sosial bagi masyarakat miskin di kota Makassar; (iii) untuk mengkaji dan menganalisis strategi yang dapat dilakukan untuk mengoptimalkan pemenuhan hak kesejahteraan sosial masyarakat miskin di kota Makassar. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan telaan dokumen.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan program kesejahteraan sosial oleh pemerintah kota Makassar belum dilakukan secara optimal. Hal tersebut terbukti, dimana masyarakat miskin ada yang belum mengenal program dan belum pernah mendapat sentuhan bantuan dari pemerintah dalam bentuk apapun. Faktor determinan dalam pemenuhan hak kesejahteraan sosial yang dihadapi pemerintah kota Makassar sehingga program kesejahteraan sosial tidak terlaksana dengan baik adalah dikarenakan oleh beberapa faktor antara lain: faktor eksternal yakni (1) verifikasi data; (2) sistem sosialisasi dan informasi; (3) politik dan (4) anggaran, serta faktor internal yang berasal dari dalam masyarakat miskin itu sendiri yakni (1) pendidikan dan ; (2) pekerjaan. Strategi yang dilakukan untuk mengoptimalkan pemenuhan hak kesejahteraan sosial masyarakat miskin di kota Makassar adalah melalui pembangunan rumah susun berpola asrama.

ABSTRACT

THERESIA NGUTRA. 2017. *Fulfillment of Social Welfare Right to Poor Society in Makassar City* (supervised by Rifdan and Darman Manda).

Social welfare is one of Human Rights. The nation, in this case, the government and local government must guarantee in through social security program. However, there are many poor societies who have not enjoyed their rights as citizens in term of social welfare. Therefore, the formulations of the problems of the research are: (i) How is the implementation of social welfare program toward poor society in Makassar City? (ii) What are the determinant factors in the fulfillment of social welfare right to poor society in Makassar City? (iii) What strategies to be utilized to optimize the fulfillment of social welfare right to poor society in Makassar City?

The objectives of the research are to examine and analyze (i) The implementation of social welfare program to wards poor society in Makassar City; (ii) The determinant factors in the fulfillment of social welfare right to poor society in Makassar City; (iii) The strategies to be utilized to optimize the fulfillment of social welfare right to poor society in Makassar City. The research employed qualitative approach. Data collction techniques ware conducted thugh observations, interview, and document review.

The results of the research reseal that the implementation of social welfare program by the government of Makassar City had not been implemented well, proved by the poor society who has not known about the program and has not received assistance in any forms. The determinant factors in the fulfillment of social welfare right faced by the government of Makassar city that the social welfare program did not implement well are due to several factors such as: external factors, namely (1) data verification; (2) socialization and information system; (3) politics, and (4) budget; and the internal factors, namely (1) education and (2) job. The strategies used to optimize the fulfillment of social welfare right of poor society in Makassar city is buiding flats in hotel patten for poor society in order to reduce the expenses.

DAFTAR ISI

	Halaman
PRAKATA	iv
PERNYATAAN KEORISINALAN TESIS	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Hak Asasi Manusia	9
B. Kesejahteraan Sosial	19
C. Teori Kemiskinan	24
D. Teori Pemberdayaan Masyarakat	42

E. Hasil Penelitian Relevan	48
F. Kerangka Konseptual	50
BAB III METODE PENELITIAN	53
A. Lokasi dan Jenis Penelitian	53
B. Fokus dan Deskripsi Fokus Penelitian	54
C. Sumber Data dan Informan Penelitian	57
D. Instrument Penelitian	58
E. Teknik Pengumpulan Data	59
F. Teknik Analisis Data	60
G. Pengujian Keabsahan Data	61
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	63
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	63
B. Deskripsi Hasil Penelitian	70
C. Pembahasan Hasil Penelitian	104
BAB V PENUTUP	128
A. Kesimpulan	128
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	130
A. Buku-buku	130
B. Undang-Undang	132
C. Penelitian Relevan	132

LAMPIRAN-LAMPIRAN

133

DAFTAR BAGAN

Nomor

Halaman

2.1 Bagan Kerangka Konsep

52

DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
4.1 Batas Wilayah Kota Makassar	63
4.2 Identifikasi Kemiskinan Kota Makassar Tahun 2012-2014	66
4.3 Data Keluarga Fakir Miskin Kota Makassar Tahun 2015	67
4.3 Daftar Informan Program Kesejahteraan Sosial	69

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Halaman
1. Kisi-kisi Instrument Penelitian	133
2. Pedoman Wawancara	134
3. Pedoman Observasi	139
4. Dokumentasi, Wawancara dan Observasi (Foto Galeri)	141
5. Riwayat Hidup	157
6. Persuratan	158